

**Demande d'autorisation environnementale
présentée par la société SIBELCO
en vue du renouvellement et de l'extension de la
carrière de sables exploitée
sur les communes
de Hanches et Maintenon (Eure-et-Loir)**

**CONCLUSIONS MOTIVEES
DU
COMMISSAIRE ENQUETEUR**

Demandeur : société SIBELCO

Commissaire enquêteur : Michel Baccard

**Enquête Publique
du 06/04/2021 au 07/05/2021**

Le projet

La société SIBELCO exploite à ce jour une carrière de sables industriels située au lieu-dit « Le Bois des Fourches » sur les communes de Maintenon et de Hanches, dans le nord-est du département de l'Eure-et-Loir.

La Société SIBELCO exerce ses activités dans l'extraction, la transformation et le commerce de matériaux silicieux.

La carrière de Hanches est l'un des sites les moins importants (extraction annuelle moyenne de 55000 tonnes de sables).

Cette carrière, en service depuis 1983, fait l'objet d'une autorisation d'exploitation accordée par arrêté préfectoral en date du 05/12/2006 sur une emprise de 17,5 ha.

DEMANDE D'AUTORISATION ENVIRONNEMENTALE PRÉSENTÉE PAR LA SOCIÉTÉ SIBELCO RELATIVE A LA
CARRIÈRE DE SABLES SITUÉE SUR LES COMMUNES DE HANCHES ET MAINTENON (EURE-ET-LOIR)

L'échéance de l'autorisation est l'année 2031 correspondant à la remise en état du site (comblement de la majorité des excavations créées avec possibilité de mise en culture des sols).

La géologie du site est favorable à l'extraction de sables. Il s'agit de sables extra-silicieux très blancs, d'une grande finesse de grains, indispensable à certaines applications industrielles spécifiques telles que four à verre électrique, fonderie d'art ou filtration d'eau. D'autres utilisations moins techniques sont également pratiquées.

L'exploitation se fait par tranches successives, ce qui permet d'éviter de stocker de grandes quantités de terres de découverte. Le remblaiement des excavations réalisées se fait à l'aide des matériaux extraits sur la tranche en cours et non expédiés. Des apports externes de matériaux dits « inertes » sont réalisés pour compenser les volumes de sables expédiés.

L'exploitation de la carrière comprend des périodes de quelques semaines par an, durant lesquelles une entreprise sous-traitante procède à des campagnes de découverte visant à rendre accessible les couches de sable. Le reste du temps, le seul salarié permanent sur le site assure le chargement des camions semi-remorques venant prendre quotidiennement livraison du sable, lequel est préalablement criblé pour se débarrasser d'éléments grossiers tels des graviers ou silex. Il assure également la réception des « inertes » et réalise la gestion administrative et l'entretien du site.

L'autorisation actuelle recouvre un secteur non exploité situé au sud de la carrière actuelle. SIBELCO envisage de ne pas l'exploiter, compte tenu de la nécessité de détourner une canalisation de transport de gaz naturel et une ligne électrique situées dans l'emprise et d'en supporter les frais.

Compte tenu de la très bonne qualité des sables extraits, SIBELCO souhaite néanmoins pérenniser l'exploitation de cette carrière.

L'enquête publique est consécutive à la demande d'autorisation environnementale de poursuivre et d'étendre l'exploitation de la carrière sur une parcelle voisine de 25,5 ha située à l'est de la carrière actuelle.

La demande concerne non seulement le projet d'ouvrir une nouvelle carrière dite « Hanches 2 » sur la parcelle de « La petite vallée », mais aussi d'actualiser les conditions d'exploitation et de remise en état de la carrière actuelle dite « Hanches 1 ».

Les principales caractéristiques du projet sont les suivantes :

- Tonnage de sable à extraire : 1.9 millions de tonnes ;
- Tonnage annuel moyen : 65 000 tonnes ;
- Tonnage annuel maximum : 75 000 tonnes ;
- Apport d'inertes extérieurs : 1 million de m³, 35 000 m³ en moyenne annuelle ;
- Surface de l'exploitation (43 ha dont 30 ha concernés par les travaux) ;
- Durée de l'autorisation : 30 ans ;
- Profondeur maximum d'extraction : 132 m NGF.

L'autorisation environnementale est conditionnée à la signature par le préfet d'Eure-et-Loir d'un arrêté au titre des ICPE (Installations Classées pour la Protection de l'Environnement), relatives à la rubrique référencée 2510-1 du code de l'environnement (exploitation de carrière).

L'étude d'impact montre que le projet apparaît à priori conforme aux différents plans et schémas directeurs, auxquels il est soumis.

Les principales mesures pour éviter, réduire, compenser les effets du projet concernent :

- la protection des eaux souterraines et des milieux naturels,
- les effets sur le paysage,
- la préservation des activités humaines,
- la surveillance des émissions sonores.

En ce qui concerne l'étude de dangers, les dispositions projetées apparaissent globalement proportionnées avec les risques, lesquels apparaissent donc maîtrisés

Le dossier d'enquête mis à disposition du public comporte plus de 800 pages et une soixantaine de plans.

Le dossier apparaît conforme aux dispositions réglementaires. Il est de bonne facture, comporte de nombreux plans, plans, schémas, ... Il est très documenté et explicite les sigles et termes propres aux activités d'exploitation de carrière, ce qui facilite son appropriation.

La MRAe (Mission Régionale de l'Autorité environnementale) a évalué la qualité de l'étude d'impact et la prise en compte de l'environnement par le projet.

La MRAe a délivré son avis en date du 22/01/2021.

Les contenus de l'étude d'impact et de l'étude de dangers apparaissent appropriés aux incidences et aux risques présentés par le projet. Les incidences principales sont très locales et prises en compte.

La MRAe a recommandé à SIBELCO de réaliser une étude acoustique de tonalité des matériels utilisés et de prévoir des mesures de bruit au niveau de la ferme du « Bois des Fourches » et d'en tirer les mesures de réduction ou d'atténuation adaptées.

La Société SIBELCO a donné suite à la recommandation de la MRAe en faisant réaliser une étude acoustique complémentaire, qui a été intégrée au dossier d'enquête.

L'ARS (Agence Régionale de Santé) et la DRAC (Direction Régionale des Affaires Culturelles) ont rendu des avis favorables.

Le déroulement de l'enquête publique

Toutes les personnes intéressées pouvaient prendre connaissance des pièces du dossier déposé en mairie de Hanches et Maintenon et disponible sur le site internet de la préfecture, consigner leurs observations sur les registres d'enquête ouverts à cet effet ou les adresser par courrier postal en mairie de Hanches ou par courrier électronique.

Au terme de l'étude du dossier, de la visite sur place, des renseignements recueillis et du déroulement de l'enquête, je soussigné Michel BACCARD, commissaire enquêteur désigné par Monsieur le président du tribunal administratif d'ORLÉANS,

RELEVE que :

- les mesures obligatoires d'affichage et d'information du public ont été respectées et que l'enquête publique s'est déroulée dans les conditions prévues par les textes en vigueur, à l'exception d'un doute sur l'affichage en mairie de Yermenonville ;

- le déroulement de l'enquête n'a pas été perturbé par la crise sanitaire « Covid 19 », compte tenu des précautions prises lors de la tenue des permanences ;

- le dossier mis à disposition du public apparaît comprendre les pièces et avis exigés par les législations et réglementations ;

- un procès-verbal de synthèse a été remis au demandeur conformément aux dispositions réglementaires ;

- un mémoire en réponse a été reçu dans les délais requis.

CONSTATE que :

- le sable extrait de la carrière possède des caractéristiques spécifiques qui rendent ce matériau très recherché, car correspondant à certaines utilisations industrielles bien précises ;

- la mission régionale de l'autorité environnementale, après examen du dossier, a fourni un avis en date du 22/01/2021 mentionnant une seule recommandation, laquelle préconise une étude acoustique complémentaire relative aux matériels utilisés sur la carrière et leur incidence au niveau de la ferme du « Bois des Fourches », lors des transferts de matériaux entre « Hanches 1 et « Hanches 2 » ;

- SIBELCO a fait réaliser cette étude de manière urgente, laquelle a pu être mise à disposition dans les jours qui ont suivi le début de l'enquête. Cette étude montre une conformité par rapport aux règlements ;

- le projet donne des assurances quant à la remise en état du site après exploitation, tant pour la carrière actuelle que pour la carrière projetée ;
- le projet conduit à un gain de surface de culture à terme par rapport à l'autorisation actuelle ; néanmoins il occasionne une perte temporaire de surface et une diminution des rendements lors de la remise en culture ;
- le projet a un faible impact sur la biodiversité et les paysages, des précautions étant en particulier prévues, pour protéger les plants d'une espèce végétale très rare en Eure-et-Loir ;
- le projet apparaît ne pas présenter de risque vis-à-vis des eaux souterraines, compte tenu des précautions prises ;
- le projet se situe hors et à distance des zones naturelles protégées ;
- le projet apparaît a priori conforme aux différents plans et schémas régionaux ;
- les conseils municipaux de Maintenon et Hanches ont formulé au premier trimestre 2020 un avis favorable sur le projet de remise en état de la carrière, au terme de son exploitation ;
- l'échéance de l'autorisation d'exploitation de la carrière actuelle est l'année 2031 et que la production actuelle de la carrière est relativement modeste ; néanmoins, le réseau routier secondaire actuellement utilisé par les camions pour accéder et repartir de carrière est mal adapté à la taille, au tonnage et au nombre de camions ;
- les nuisances provoquées par le passage des camions accédant ou repartant de la carrière actuelle apparaissent minimisées dans le dossier, alors que les désagréments subis ont été signalés depuis plusieurs années sans que des améliorations n'aient été constatées ;
- le trajet des camions en sortie de carrière et indiqué dans le dossier d'enquête est flou et partiellement erroné, en ce qui concerne l'utilisation du réseau à grande circulation ;
- aucun autre trajet emprunté par les camions n'est envisagé dans le cadre de la demande de la nouvelle autorisation d'exploitation, alors que ce point sensible est connu depuis plusieurs années ;
- l'augmentation projetée des tonnages extraits (passage de 55 000 tonnes à 65 000 tonnes en moyenne annuelle) est de 18% ;
- le projet d'import de matériaux inertes pour remblaiement mentionne un volume annuel moyen de 35 000 m³, alors que l'autorisation actuelle est de 20 000 m³ ;

- le pétitionnaire indique dans son dossier ne pas s'attendre à une augmentation des nuisances pour les riverains de la carrière et paradoxalement, oublie les riverains des routes empruntées par les camions pour rejoindre le réseau à grande circulation ;
- le projet de prolonger de 20 ans l'exploitation de la carrière a conduit des riverains des routes empruntées à réagir, par rapport à une situation jusqu'alors admise avec difficulté ;
- les réactions des riverains se sont traduites de différentes façons : outre les nombreuses observations formulées lors de l'enquête, les élus de la commune de Maintenon ont été alertés, la presse locale a été sollicitée, des panneaux « halte aux camions » ont été installés sur le parcours des camions et le président du conseil départemental, en tant que gestionnaire de la voirie, alerté par courrier ;
- une inquiétude a été formulée à plusieurs reprises en ce qui concerne les risques de dégradation du pont franchissant les voies SNCF et emprunté quotidiennement par les semi-remorques chargés ;
- certains camions semblent ne pas emprunter le parcours édicté par SIBELCO, avant de rejoindre le réseau routier à grande circulation ;
- les observations formulées lors de l'enquête publique sont toutes défavorables au dossier et portent, dans leur très grande majorité, sur les nuisances provoquées par les camions ; néanmoins, aucune observation ne mentionne une demande de fermeture de la carrière ;
- certaines observations ne se limitent pas à demander un changement de trajet des camions, mais suggèrent aussi des solutions diverses, dont certaines ont été approfondies ;
- aucune solution de trajet alternatif n'apparaît évidente à ce jour, compte tenu des limitations en tonnage, en hauteur et du calibre limité des voiries environnantes ;
- quatre conseils municipaux ont délibéré sur le dossier d'enquête (avis défavorables de Maintenon, Yermenonville et de Gas, avis favorable de St Martin de Nigelles) ;
- un arrêté municipal limitant le tonnage autorisé à 19 tonnes en traversée du hameau du Parc a été pris par le maire de Maintenon le 29/04/2021 et pas encore mis en application ;
- SIBELCO a apporté des réponses complètes et argumentées aux observations et questions formulées dans le PV de synthèse ;
- SIBELCO propose de ramener, dans le cadre de la demande de prolongation de la carrière, à 55 000 tonnes annuelles en moyenne le tonnage de sable extrait ;
- SIBELCO indique que les camions fréquentant la carrière ne constituent qu'une partie du trafic de poids lourds circulant dans le hameau du Parc ;

- SIBELCO propose de participer financièrement à la réfection de la voirie dégradée dans le Hameau du Parc ;
- SIBELCO propose différents aménagements (léger changement d'horaires de la carrière, mise en place d'un radar éducatif, d'un feu tricolore intelligent, possibilité d'alternative au trajet des camions dans Maintenon).

ESTIME que :

- la société SIBELCO dispose d'une expérience reconnue dans le domaine de l'exploitation des carrières ;
- les éventuelles solutions de trajets alternatifs ne doivent pas conduire à déplacer le problème, en faisant transiter les semi-remorques dans des bourgs ou hameaux voisins, dont la voirie serait inadaptée ;
- la réduction de tonnage à 19 tonnes dans la rue des Sablons au hameau du Parc, telle qu'édictee dans l'arrêté municipal pris par le maire de Maintenon le 29/04/2021, pourrait conduire à doubler voire tripler le nombre de camions pour un tonnage identique transporté, avec les conséquences en terme de trafic (gênes aux riverains, sécurité des usagers), écologiques (accroissement des consommations de carburant) et économiques (surcoûts très probables pour le pétitionnaire) ;
- le gestionnaire des voiries empruntées par les camions semi-remorques doit garantir la solidité des ouvrages d'art routiers dont il a la responsabilité ;
- le manque de dialogue à ce jour entre les différentes parties prenantes et l'apparente manque de volonté d'aboutir sont préjudiciables à l'émergence de solutions partagées ;
- le dispositif d'autocontrôle de la qualité des inertes importés apparaît pertinent ; néanmoins, le résultat des contrôles effectués en continu devrait être communiqué périodiquement aux communes concernées.

SUGGERE que :

- les pouvoirs publics intègrent dans leurs schémas directeurs routiers du secteur Hanches-Maintenon, la problématique pérenne de transport des sables et des inertes de cette carrière. En effet, l'échéance de 2051, même si elle paraît lointaine, ne correspond qu'à une échéance administrative et n'apparaît nullement correspondre à un épuisement de la ressource ;
- l'inspection des installations classées puisse réaliser ponctuellement des contrôles inopinés, visant à vérifier que la qualité des inertes importés sur site est conforme.

EN CONCLUSION :

J'ai étudié l'ensemble des pièces du dossier et les observations liées au projet, en toute indépendance, sans a priori, écoutant et étudiant les avis de tous. En toute neutralité, je me suis attaché à analyser les éléments en faveur et en défaveur du projet, ainsi que les avis des entités consultées.

Compte tenu des points relevés ci-dessus, du respect des procédures, du dossier présenté et de la régularité de l'enquête publique, j'émet un

AVIS FAVORABLE AVEC QUATRE RESERVES

à la demande d'autorisation environnementale déposée par la société SIBELCO, pour le renouvellement et l'extension de la carrière de sables industriels située sur les communes de Hanches et Maintenon.

Les réserves sont les suivantes :

- mettre en place sous l'égide des pouvoirs publics, une structure de concertation pérenne, rassemblant des représentants de SIBELCO, des riverains des itinéraires des camions, des communes concernées et du(des) gestionnaire(s) de voirie ;
- limiter strictement, dans l'attente d'une solution satisfaisante d'itinéraire pour les camions, le volume de sables extraits annuellement à 45 000 tonnes par an (45000 tonnes est la moyenne des volumes extraits de 2016 à 2020) ;
- limiter strictement, dans l'attente d'une solution satisfaisante de trajet des camions, le nombre de camions fréquentant la carrière, en faisant en sorte que les camions circulent systématiquement chargés tant à l'aller qu'au retour ;
- rendre obligatoire dans les contrats passés avec les transporteurs une clause de résiliation immédiate, en cas de non-respect des trajets édictés par SIBELCO.

FAIT A HANCHES, LE 31/05/2021

Le commissaire enquêteur,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'M' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke that ends in a small loop.

Michel BACCARD

